



Biroul permanent al Senatului

Bp. 549 / 7 sept. 2022

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea unor acte normative care reglementează programele de sprijin pentru zona montană

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea unor acte normative care reglementează programele de sprijin pentru zona montană, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 446 din 30.08.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1003/31.08.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea Legii nr. 296/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea centrelor de colectare și/sau prelucrare a laptelui în zona montană, a Legii nr. 332/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane, precum și a Legii nr. 333/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea centrelor de colectare și prelucrare primară a fructelor de pădure, a ciupercilor și/sau a plantelor medicinale și aromatice din flora spontană și/sau de cultură în zona montană, având în vedere necesitatea îndeplinirii obligațiilor ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Intervențiile legislative ce vizează implementarea schemelor de ajutor de stat sunt argumentate în **Nota de fundamentare** prin faptul că, acestea „vizează interesul național și constituie situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată deoarece contribuie la asigurarea securității alimentare prin susținerea producătorilor autohtoni.”

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 115 alin. (5) teza întâi și a doua din Constituția României, republicată, „*Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României*”.

4. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezentul proiect de ordonanță de urgență intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene în domeniul **Politicii Concurențiale**, în segmentul legislativ – *Ajutoare de stat și alte subvenții*.

Astfel, ca urmare a prelungirii acestor scheme de ajutor de stat pentru cele trei programe de investiții până la 31 decembrie 2022, formulate prin dispozițiile *Deciziei Comisiei Europene nr. C(2020) 9360 final* din 16 decembrie 2020¹, în temeiul **articolului 107 alineatul (3) litera (c) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene**, denumit în continuare, T.F.U.E., prin care schema de ajutor de stat este declarată compatibilă cu piața internă, se impune modificarea și completarea actelor normative ce se doresc a fi modificate potrivit obiectului de reglementare, pentru continuitatea accesibilității fondurilor necesare susținerii producătorilor agricoli.

Analizat din perspectiva **dreptului european**, proiectul supus avizării **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european**, ci are în vedere aprobarea măsurilor menționate mai sus, în acord cu normele europene.

Menționăm că, în accepțiunea doctrinei, din punct de vedere al aplicării acestor *Decizii* adoptate de Comisia Europeană de către statele membre, acestea **sunt acte juridice obligatorii valabile, ce trebuie aplicate direct și integral, pentru una sau mai multe țări/întreprinderi/ persoane fizice**², în raport de ordinea juridică a statelor membre ale Uniunii Europene, conform art. 288 din TFUE.

¹ Acordarea schemelor de ajutor pentru aceste investiții se realizează în baza „*Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020*” (2014/C 204/01), care au termen până la 31 decembrie 2022 și ca o prioritate imediată o reprezintă suportul acordat producătorilor și procesatorilor de produse agricole prin crearea de programe financiare și proiecte economice specifice.

² Cu mențiunea că partea vizată (persoana fizică sau juridică, după caz) trebuie să fie notificată, decizia începând a produce efecte din momentul primirii notificării.

5. În aplicarea dispozițiilor art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că, intervențiile legislative preconizate la art. I - III privesc cea mai mare parte a reglementărilor în cauză, este necesară înlocuirea respectivelor acte normative cu noi reglementări, urmând ca actele normative asupra cărora se intervine să fie în întregime abrogate.

În ipoteza în care nu este însușită prezenta observație, propunem completarea prezentului proiect de ordonanță de urgență cu un nou articol, **art. V** care să dispună republicarea actelor normative vizate, în următoarea redactare:

„Art. V – După aprobarea prin lege a prezentei ordonanțe de urgență, următoarele acte normative vor fi republicate:

a) Legea nr. 296/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea centrelor de colectare și/sau prelucrare a laptelui în zona montană, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1033 din 5 decembrie 2018, cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență;

b) Legea nr. 332/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1103 din 27 decembrie 2018, cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență;

c) Legea nr. 333/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea centrelor de colectare și prelucrare primară a fructelor de pădure, a ciupercilor și/sau a plantelor medicinale și aromatice din flora spontană și/sau de cultură în zona montană, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1111 din 28 decembrie 2018, cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență”.

6. La **titlu**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative care reglementează programele de sprijin pentru zona montană”.

7. La **preambul**, semnalăm următoarele:

7.1. La **primul paragraf**, având în vedere că expresia **„Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene”** este la prima menționare în cuprinsul proiectului, în aplicarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: *„Exprimarea prin abrevieri a*

unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire”, recomandăm plasarea sintagmei **„denumit în continuare TFUE”** după titlul tratatului. Ca urmare a preluării observației, se impune eliminarea abrevierii aflată între paranteze, respectiv **„(TFUE)”**.

Reiterăm prezenta observație pentru toate situațiile similare.

De asemenea, pentru precizie normativă, se impune redarea în mod corect a titlului Legii nr. 332/2018, astfel:

„Legea nr. 332/2018 privind aprobarea Programului de investiții pentru înființarea stânelor montane”.

7.2. Referitor la paragraful al doilea, pentru rigoare normativă, precum și pentru unitate terminologică cu restul dispozițiilor din cuprinsul proiectului, recomandăm înlocuirea sintagmei **„adresele nr. ARES(2019)5209173 din 12.08.2019”** cu expresia **„adresele nr. ARES(2019)5209173 din 12 august 2019”**.

Formulăm observația pentru toate situațiile similare în sensul scrierii datelor sub forma prezentată mai sus.

7.3. La paragraful al treilea, sintagma **„decizia Comisiei Europene nr. C(2020) 9360 final”** trebuie redată sub forma **„Decizia Comisiei Europene nr. C(2020) 9360 final”**.

Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului de ordonanță de urgență referitor la scrierea cu majusculă a deciziilor invocate

De asemenea, pentru respectarea exigențelor normative, sintagma **„Legea nr. 296 din 2018”** trebuie scrisă sub forma **„Legea nr. 296 /2018”**.

7.4. La paragraful al patrulea, având în vedere că titlurile actelor normative invocate nu sunt la prima menționare în textul proiectului, pentru suplețea textului, recomandăm eliminarea denumirilor acestora.

7.5. La paragraful al unsprezecelea, semnalăm că sintagma **„Prelungirea prin decizia C(2020) 9360 din 16 decembrie 2020 a deciziilor C(2020) 3123 final, C(2020) 3339 final și C(2020) 3492 final, aferente celor trei scheme de ajutor de stat, permite accesarea acestora până la 31 decembrie 2022, Programele de investiții instituite prin cele trei legi supuse modificării fiind complementare PNDR, așa cum se precizează și în cele trei decizii ale Comisiei Europene”** este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei.

Ca urmare, este necesară reformularea în mod corespunzător a textului propus.

8. La **art. I**, propunem eliminarea expresiei „se modifică și” din cadrul **părții dispozitive a pct. 1-2, 4, 5-8** care este superfluă, aceasta regăsindu-se în **partea introductivă a articolului**.

Prezenta observație se aplică și pentru **părțile dispozitive ale art. II**.

9. La **pct. 2** referitor la soluția preconizată pentru **art. 2 alin. (3)**, semnalăm că exprimarea potrivit căreia „Investițiile prevăzute la alin. (1) au la bază prevederile...” este improprie stilului normativ, fiind necesară revederea și reformularea normei.

10. La **pct. 4**, pentru unitate terminologică cu alte acte normative în domeniu, propunem ca **partea introductivă a art. 3 alin. (1)** să debuteze, astfel:

„Art.3 – (1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos **au următoarele semnificații**”.

Precizăm că observația se aplică în mod corespunzător și pentru **partea introductivă a art. II pct. 4**.

11. La **pct. 5** în ceea ce privește textul propus pentru **art. 4 alin. (1)**, prin care se preconizează instituirea unei scheme de finanțare în urma căreia beneficiarilor le sunt decontate cheltuielile eligibile ale investiției în vederea realizării centrelor de colectare ori a centrelor de colectare și prelucrare, pentru precizia textului, precum și pentru asigurarea unei înțelegeri mai clare a normei propuse, propunem ca **partea introductivă** să fie reformulată, astfel:

„(1) Se instituie o schemă de finanțare prin care beneficiarii Programului, **astfel cum sunt definiți la art. 3 alin. (1) lit. c)** primesc, **după caz**”.

La **alin. (2) lit. a)**, semnalăm că sintagma „cererii de ajutor” este imprecisă și neclară, conducând la confuzii în interpretare, fiind necesară reformularea în mod corespunzător a acesteia în vederea asigurării caracterului complet al soluției preconizate.

Referitor la **lit. c)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „așa cum sunt menționate la art. 3, alin. (2), lit. b)-d)” se va reda, astfel: „**prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. b)-d)**”.

12. La **pct. 7**, pentru acuratețea exprimării, recomandăm redarea **tezei a doua a art. 8**, astfel:

„Plățile aferente Programului **se acordă până cel târziu la data de 29 decembrie 2023**”.

Reiterăm observația pentru textul propus pentru **art. II pct. 8**.

13. La art. II pct. 3, este necesară îndreptarea erorii de redactare din partea dispozitivă, a cuvântului „articolului”, corect fiind „articolul”.

Pentru aceleași considerente, **la partea dispozitivă a art. II pct. 12, textul „la articol” se va reda sub forma „La articolul”.**

14. La pct. 4, având în vedere că se vizează modificarea art. 3 lit. a), c) și d), articolul fiind alcătuit din lit. a)-d), recomandăm modificarea acestuia în integralitate.

Ca urmare a preluării observației, **partea dispozitivă se va reda, astfel:**

„4. Articolul 3 va avea următorul cuprins:”.

De asemenea, la textul propus pentru **art. 3 lit. c)**, pentru o completă și corectă informare asupra Ordinului nr. 358/763/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, este necesară introducerea, după redarea titlului, a intervențiilor legislative survenite ulterior intrării în vigoare a acestuia, respectiv a sintagmei **„cu modificările și completările ulterioare”.**

Din același considerente exprimate *supra*, se impune introducerea sintagmei **„cu modificările și completările ulterioare”** după Legea nr. 182/2016 de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008.

Observația se aplică în mod corespunzător pentru **art. III pct. 4** referitor la textul propus pentru **art. 3 alin. (2) lit. a)**.

15. La art. III pct. 4, referitor la textul propus pentru art. 3 alin. (2) lit. a), pentru un limbaj specific juridic, propunem ca sintagma „menționate în Anexa nr. 2 la Ordin.” să fie înlocuită cu sintagma **„prevăzute în Anexa nr. 2 la respectivul Ordin.”**, observația fiind valabilă pentru toate situațiile similare

De asemenea, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art. 3 alin. (2) lit. b)**, pentru o informare completă asupra Ordinului nr. 406/2017 pentru aprobarea Normelor privind recunoașterea organizațiilor de producători și a altor forme asociative din sectorul fructelor și legumelor și modul de accesare a sprijinului financiar de către acestea, cu modificările și completările ulterioare, este necesară redarea corectă a denumirii actului, fiind necesară precizarea emitentului acestuia.


Totodată, pentru rigoare normativă, precum și pentru o informare corectă, recomandăm ca Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului trebuie redat sub forma „Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului **din 17 decembrie 2013** de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului”.

16. La art. IV, pentru o exprimare adecvată stilului juridic, propunem reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„Art. IV. - La propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de 30 de zile de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul adoptă hotărârile prevăzute la:”.

De asemenea, în aplicarea prevederilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare prin care prevede că: *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”*, se impune eliminarea sintagmei „cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență” din cadrul lit. a)-c).

PREȘEDINTE ROMÂNIA
Florin IORDACHE
PREȘEDINTE
DE LEGISLATIV



București
Nr. 1002/01.09.2022